

**Қостанай облысы әкімдігі мәдениет басқармасының «Облыстық
көркемөнерпаздардың халық шығармашылығы мен кинобейнеқор
орталығы» КМҚК қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне
жүргізілген ішкі талдау нәтижелері бойынша
ТАЛДАМАЛЫҚ АНЫҚТАМА**

Қостанай қ.

2026 жылғы 20 маусым

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 2015 жылғы 18 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 8-бабының 5-тармағына, Қазақстан Республикасының Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бекіткен сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына сәйкес сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау Қостанай облысы әкімдігінің мәдениет басқармасының «Облыстық көркемөнерпаздардың халық шығармашылығы мен кинобейнеқор орталығы» КМҚК жүзеге асырылады.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау объектісі (бұдан әрі – талдау) Қостанай облысы әкімдігінің мәдениет басқармасының «Облыстық көркемөнерпаздардың халық шығармашылығы мен кинобейнеқор орталығы» КМҚК (бұдан әрі – кәсіпорын) қызметі болып табылады.

- Кәсіпорын қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу мақсатында басшының 08.05.2026 ж. № 28 бұйрығымен жұмыс тобы бекітілді.

- Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының бұйрығымен бекітілген сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына, сондай-ақ сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу жөніндегі әдістемелік ұсынымдарға сәйкес сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізілді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу кезеңі-2026 жылғы 20 мамырдан 2026 жылғы 20 маусымға дейін.

Талданатын кезең - 2025 жылғы 01 шілдеден 2026 жылғы 20 маусымға дейін.

1. Талдау жүргізудің мақсаттары мен міндеттері.

Талдаудың мақсаты - Қостанай облысы әкімдігінің мәдениет басқармасының «Облыстық көркемөнерпаздардың халық шығармашылығы мен кинобейнеқор орталығы» КМҚК-ғы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жасау және оны жою.

Талдау міндеті Қостанай облысы әкімдігінің мәдениет басқармасының «Облыстық көркемөнерпаздардың халық шығармашылығы мен кинобейнеқор орталығы» КМҚК-ғы сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін жағдайлар мен себептерді анықтау және олардың қызметтегі салдарын жою болып табылады.

2. Талдау барысында пайдаланылған ақпарат көздері.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу қағидаларының 15 тармағына сәйкес сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу үшін ақпарат көздері:

- 1) талдау объектісінің қызметін реттейтін құқықтық актілер мен ішкі құжаттар;
- 2) талдау объектісінің қызметі туралы статистикалық есептілік;
- 3) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен алынған талдау объектісінің қызметі туралы Мемлекеттік және құқық қорғау органдарының ақпараттық жүйелерінің деректері;
- 4) талдау объектісіне қатысты бұрын мемлекеттік органдар жүргізген тексерулердің нәтижелері;
- 5) ішкі бақылау қызметтерінің бақылау іс-шараларының нәтижелері;
- 6) Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг нәтижелері;
- 7) бұқаралық ақпарат құралдарында жарияланымдар;
- 8) талдау объектісіне қатысты жеке және заңды тұлғалардың өтініштері;
- 9) сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасағаны үшін талдау объектісінің лауазымды адамдарын жауапқа тарту туралы, оның ішінде қылмыстық құқық бұзушылық пен заңның басқа да бұзушылықтарын жасауға ықпал еткен мән-жайларды жою жөнінде ұсыныстар беру туралы мәліметтер;
- 10) сот органдарының талдау объектісі, қылмыстық істер фабуласы қызметкерлерінің іс-әрекеттеріне қатысты шешімдері;
- 11) сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне бұрын жүргізілген сыртқы талдау нәтижелері;
- 12) сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне бұрын жүргізілген ішкі талдау нәтижелері;
- 13) талдау объектісінің қызметшілеріне, қызметкерлеріне сұрау салу нәтижелері;
- 14) Қазақстан Республикасының заңнамасында ұсынуға тыйым салынбаған өзге де мәліметтер.

3. Нормативтік құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері.

3.1. Негізгі функцияларды жүзеге асыру.

Нормативтік база: кәсіпорын өз қызметін Қазақстан Республикасының Конституциясына және заңдарына, Қазақстан Республикасы Президенті мен Үкіметінің актілеріне, «Мәдениет туралы» 2006 жылғы 15 желтоқсандағы, «Тарихи-мәдени мұра объектілерін қорғау және пайдалану туралы» 2019 жылғы 26 желтоқсандағы және 1997 жылғы 11 шілдедегі Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес және «Қазақстан Республикасындағы тілдер туралы», өзге де нормативтік құқықтық актілермен, сондай-ақ Қостанай облысы әкімдігінің мәдениет басқармасының «Облыстық көркемөнерпаздардың халық шығармашылығы мен кинобейнекор орталығы» КМҚК 2018 жылғы 08 қарашадағы № 494 Жарғымен жүзеге асырады.

Әкімдіктің 2018 жылғы 08 қарашадағы № 494 қаулысымен бекітілген Жарғыға сәйкес кәсіпорын қызметінің мәні халықтың рухани және эстетикалық сұраныстарын қанағаттандыру болып табылады.

Кәсіпорын қызметінің мақсаты Қазақстан Республикасы халқының мәдениетін жаңғыртуға, сақтауға, дамытуға, таратуға және мәдени құндылықтарды пайдалануға, сондай-ақ оларға азаматтарды тартуға бағытталған шаралар қабылдау болып табылады.

Қойылған мақсаттарды іске асыру үшін кәсіпорын мынадай қызмет түрлерін жүзеге асырады:

1) Халық шығармашылығы мен салт-дәстүрлерін сақтау, насихаттау, оларды Қазіргі тарихи және әлеуметтік-экономикалық жағдайларға бейімдеу;

2) Қазақстан Республикасында атап өтілетін мерекелерді, концерттерді, ән мен би мерекелерін, тұсаукесерлерді, фестивальдарды, конкурстарды, айтыстарды, халық қолданбалы және бейнелеу өнері көрмелерін ұйымдастыру;

3) практикалық, ақпараттық-әдістемелік жұмысты ұйымдастыру;

4) мәдени-демалыс қызметі мен халық шығармашылығындағы озық тәжірибені зерделеу, жалпылау, дәріптеу, оны енгізу және тарату;

5) облыстық, өңірлік, халықаралық мерекелерге, конкурстарға, фестивальдерге қатысу арқылы халық шығармашылығының үздік ұжымдарын насихаттау;

6) мәдени-демалыс қызметі саласындағы инновациялық жобалар мен бағдарламаларды, ұлттық мәдениеттерді сақтауға және дамытуға бағытталған түрлі мәдени акцияларды, бастамаларды қолдау;

7) кинобейнекордың сақталуын қамтамасыз ету, киноплёнканы тексеру және қалпына келтіру.

Нормативтік құқықтық актілерді талдау барысында сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

4. Ішкі құжаттарда (бұдан әрі - ЖІӨ) сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Кәсіпорынның ішкі нормативтік құжаттарын талдау барысында сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

5. Ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметтегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері.

5.1. Мемлекеттік қызмет көрсету.

Жарғыға сәйкес кәсіпорынның құзыретіне мемлекеттік қызметтер көрсету кірмейді.

5.2. Кадр саясаты

Персоналды басқару, оның ішінде кадрлардың ауысуы

Штат кестесін «Қостанай облысы әкімдігінің мәдениет басқармасы» ММ басшысы 2026 жылғы 01 қаңтарға 42,5 санымен бекітті (оның ішінде әкімшілік

персонал – 9 бірлік, мәдени-демалыс жұмыстарын және халық шығармашылығын ұйымдастыру бөлімі – 7 бірлік, медиа сүйемелдеу бөлімі – 7 бірлік, мониторинг, талдау және әдістемелік жұмыс бөлімі – 6 бірлік, шаруашылық-техникалық қамтамасыз ету бөлімшесі-13,5 бірлік).

Штат кестесіне келесі өзгерістер енгізілді:

- 4 бірлік (күзетші) қысқартылды;
- 4 бірлік қосылды (слесарь – сантехник - 1 бірлік, тазалаушы – 1 бірлік, ғимаратқа қызмет көрсететін жұмысшы-2 бірлік).

2026 жылғы наурызда штат кестесін, штат кестесін өзгертуді «Қостанай облысы әкімдігінің мәдениет басқармасы» ММ басшысы 2026 жылғы 11 наурызда 40,5 санымен бекітті (оның ішінде әкімшілік персонал-3 бірлік, ұйымдық-әкімшілік қамтамасыз ету-5 бірлік, мәдени-демалыс жұмысын және халық шығармашылығын ұйымдастыру бөлімі-6 бірлік, медиа сүйемелдеу бөлімі - 6 бірлік, мониторинг, талдау және әдістемелік жұмыс бөлімі-6 бірлік, мәдени жобаларды іске асыру бөлімі-7 бірлік, шаруашылық – техникалық қамтамасыз ету бөлімшесі-7,5 бірлік).

Тексерілетін кезеңдегі қызметкерлердің нақты саны 34 бірлікті құрайды.

Бос лауазымдар 4,5 (медиа сүйемелдеу басшысы-1, мониторинг бойынша әдіскер-1, аранжировщик – 0,5, ғимаратқа қызмет көрсету бойынша жұмысшы - 1, слесарь-сантехник - 1).

Тексерілетін кезеңде **кадрлардың ауысуы: 9 еңбек шарты бұзылды** (оның ішінде: көркемдік жетекші-1, бухгалтер - 1, ұлттық шығармашылық және жанр бойынша маман - 1, аранжировщик – 1, күзетші - 3, тазалаушы-2).

Сыйақы - 9 бұйрық:

21.08.2025 жылғы № 66 бұйрық жоғары деңгейде «Алтын микрофон-2025» халықаралық вокалдық конкурсын өткізуге байланысты 8 (сегіз) қызметкерге сыйлықақы беру.

27.08.2025 жылғы № 67 бұйрық Қазақстан Республикасының Конституциясы Күнін мерекелеуге байланысты қызметкерлерге сыйлықақы беру.

21.10.2025 жылғы № 83 бұйрық Республика күнінің ұлттық мерекесін мерекелеуге байланысты қызметкерлерге сыйлықақы беру.

18.11.2025 жылғы № 95 бұйрық 4 (төрт) қызметкерге лауазымдық міндеттерін, жоспарлы тапсырмаларын сапалы және уақтылы орындағаны, кәсіби бастамасы үшін сыйлықақы беру.

28.11.2025 жылғы № 100 бұйрық Еңбек міндеттерін адал атқарғаны, облыстық, республикалық іс-шараларды өткізудің жоғары деңгейі үшін 5 (бес) қызметкерге сыйлықақы беру.

12.12.2025 жылғы № 109 бұйрық Қазақстан Республикасының Тәуелсіздік күнінің мемлекеттік мерекесін мерекелеуге байланысты қызметкерлерге сыйлықақы беру.

23.12.2025 жылғы № 112 бұйрық қызметкерлерге 2025 жылдың қорытындысы бойынша адал жұмысы үшін сыйлықақы беру.

20.03.2025 жылғы № 13 бұйрық мемлекеттік мереке – Наурыз мейрамын мерекелеуге байланысты қызметкерлерге сыйлықақы беру.

20.05.2026 жылғы № 36 Бұйрық Мәдениет және өнер қызметкерлері күнін мерекелеуге байланысты қызметкерлерге сыйлықақы беру.

5 қызметкерге **материалдық көмек** берілді:

- әдіскер А.Б. Клышеваға некені тіркеуге байланысты (10.10.2025 жылғы № 78 бұйрық);

- ұзақ ауруға байланысты күзетші О.К. Ғалымовқа (31.10.2025 жылғы № 88 бұйрық);

- мониторинг әдіскері Тасмағанбет Ә.Қ. жақын туысының қайтыс болуына байланысты (04.11.2025 жылғы № 90 бұйрық);

- күзетші Т.Д. Манатовқа мерейтойға байланысты (18.11.2025 жылғы № 94 бұйрық);

- бас бухгалтер Сүлейменова А.А., баланың тууына байланысты (30.12.2025 жылғы № 113 бұйрық).

Кадрлардың ауысымдылығын талдау осы кезеңде 4 (төрт) еңбек шарты жасалғанын, 9 (тоғыз) еңбек шарты бұзылғанын көрсетті: 4 - қызметкердің бастамасы бойынша, 5 – штат бірлігін қысқарту.

Барлық қызметкерлер нормативтік құқықтық актілерде белгіленген біліктілік талаптарына сәйкес келеді.

«Мемлекеттік әкімшілік қызметшінің лауазымдық нұсқаулығын әзірлеу және бекіту қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 21 қазандағы № 20 бұйрығына сәйкес лауазымдық міндеттер Бөлімнің міндеттеріне сәйкес әрқайсысы үшін әзірленді. Міндеттер қайталанбайды.

Жалақы туралы ақпарат әр қызметкерге қол жетімді, ай сайын есептелген және ұсталған сомалар туралы үзінді көшірмелер беріледі.

Кәсіпорынның кадр саясатына жүргізілген ішкі талдау барысында сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Тәртіптік практика

Талдау барысында есепті кезеңде кәсіпорын қызметкерлеріне тәртіптік жаза қолданылмағаны анықталды.

Қазақстан Республикасы азаматтық қызметшілерінің әдеп кодексін қызметкерлер бұзған жоқ.

Қызметкерлер сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер қабылдады.
Еңбек тәртібі бұзылған жоқ.

Бұқаралық ақпарат құралдарында кәсіпорын қызметкерлеріне теріс ақпарат орналастырылмаған.

Мүдделер қақтығысы:

Кәсіпорындағы мүдделер қақтығысына талдау жүргізілді, талдау барысында мүдделер қақтығысы анықталмады.

Қаржы-шаруашылық қызметтегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау:

Қызметкерлерге еңбекақы төлеу штат кестесі мен жұмыс уақытының кестесі негізінде жүзеге асырылады.

Мемлекеттік сатып алу «Мемлекеттік сатып алу туралы» ҚР Заңына сәйкес жүргізіледі.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: кәсіпкермен азаматтық - құқықтық сипаттағы шарт жасасу жеке тұлғаның табысын жасыруға әкеп соғады.

Негіздеме: «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасының 01.07.2024 жылғы Заңының 1 - бабының 2-тармағына сәйкес кәсіпкерлік қызмет субъектілерімен (дара кәсіпкерлермен) азаматтық-құқықтық сипаттағы шарттар жасасуға тыйым салынады.

Ұсынымдар: азаматтық - құқықтық сипаттағы шарттарды дайындау кезінде контрагентті - ҚР ҚМ МКК сайтында кәсіпкерлік қызметпен айналысу мәніне жеке тұлғаны тексеруді жүзеге асыру қажет.

5.3. Процестерді цифрландыру. Құжат айналымы.

Құжаттаманы есепке алу.

Салалық НҚА: «Мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдарда құжаттау, құжаттаманы басқару және электрондық құжат айналымы жүйелерін пайдалану қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2018 жылғы 31 қазандағы № 703 Қаулысы (бұдан әрі-мемлекеттік емес ұйымдарда) – Құжаттау қағидалары), Қазақстан Республикасы Бас Прокурорының 2023 жылғы 04 қаңтардағы № 4 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік органдарға, жергілікті өзін-өзі басқару органдарына, мемлекет жүз пайыз қатысатын заңды тұлғаларға келіп түсетін өтініштерді тіркеу, есепке алу, сондай-ақ «Электрондық өтініштер» ақпараттық талдау жүйесін жүргізу қағидалары.

5.4. Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау:

«Е-Өтіш" АЖ Қазақстан Республикасының 2020 жылғы 29 маусымдағы « 350 – IV Әкімшілік-процестік кодексіне сәйкес жеке және заңды тұлғалардың жазбаша өтініштеріне тексеру жүргізілді . Заңды тұлғалардан өтініштер түскен жоқ.

Кәсіпорынның құжат айналымына жүргізілген ішкі талдау барысында сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

5.5. Ақпараттың ашықтығын қамтамасыз ету:

Кәсіпорын тұрақты негізде кәсіпорынның ресми интернет-ресурстарында ақпарат орналастырады. Барлық орналастырылған ақпарат жалпыға қол жетімді.

Кәсіпорынның ақпараттық стендінде қызметкерлердің назарына Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс - қимыл агенттігінің (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) Call-орталығының 1424 телефоны көрсетілген сыбайлас жемқорлыққа қарсы тақырыптағы көрнекі ақпарат орналастырылған.

5.6. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы және қоғамдық мониторинг нәтижелері:

Талданған кезеңде Кәсіпорынға қатысты сыбайлас жемқорлыққа қарсы және қоғамдық мониторинг жүргізілмеген.

5.7. Бақылау және рұқсат беру функциясын іске асыру:

Жарғыға сәйкес кәсіпорынның құзыретіне рұқсат беру функцияларын іске асыру кірмейді.

5.8. Сот практикасын талдау.

Талданған кезеңде кәсіпорын тұрақсыздық айыбын өндіріп алу және Мемлекеттік сатып алуға жосықсыз қатысушы деп тану туралы бір талап арыз берді.

5.9. Қадағалау органдарын тексеру нәтижелері туралы мәліметтер.

Талданған кезеңде қадағалау органдарын тексеру жүзеге асырылған жоқ.

5.10. Фискалдық органдарды тексеру нәтижелері туралы мәліметтер.

2025 жылдың қазан айында Қостанай облысы әкімдігінің мәдениет басқармасының «Облыстық көркемөнерпаздардың халық шығармашылығы мен кинобейнеқор орталығы» КМҚК мемлекеттік аудитін өткізді, оның нәтижелері бойынша заңнаманың рәсімдік бұзушылықтары анықталды.

ӨҚБТК-нің 239-бабы 1-бөлігінің 2-тармағына сәйкес кәсіпорын 196,6 мың теңге көлемінде әкімшілік айыппұл төледі.

5.11. Құқық қорғау органдарының, үкіметтік емес ұйымдардың және азаматтардың мәліметтері.

Талдау объектісінің уәкілетті тұлғалары тарапынан, құқық қорғау органдарынан, сондай-ақ үкіметтік емес ұйымдардың өкілдері мен азаматтардан сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық фактілері түскен жоқ.

5.12 БАҚ және өзге де ақпарат көздерінің мониторингі.

Талданып отырған кезеңде БАҚ-та, әлеуметтік желілерде компаға келу сипатындағы, сондай-ақ кәсіпорында сыбайлас жемқорлық жағдайына тікелей әкеп соқтыратын Жарияланымдар жарияланбаған.

Қорытынды.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне жүргізілген ішкі талдау қорытындысы бойынша мынадай сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталды:

1.кәсіпкермен азаматтық - құқықтық сипаттағы шарт жасасу жеке тұлғаның табысын жасыруға әкеп соғады.

Анықталған сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін жою бойынша ұсынымдар:

1.азаматтық - құқықтық сипаттағы шарттарды дайындау кезінде контрагентті-ҚР ҚМ МКК сайтында кәсіпкерлік қызметпен айналысу мәніне жеке тұлғаны тексеруді жүзеге асыру қажет.

Жұмыс тобының мүшелері:

	Г. Шонова
	А. Исмаилова
	Д. Иржанова
	Г. Молдашева
	К. Аманова
	Е. Овчарова

Жұмыс тобының жетекшісі



Қ. Жаркенов

**Қостанай облысы әкімдігінің
мәдениет басқармасының
«Облыстық көркемөнерпаздардың
халық шығармашылығы мен
кинобейнеқор орталығы» КМҚК
басшы**




Д. Қалқаев