

УТВЕРЖДАЮ

**И.о. руководителя
КГКП «Областной центр
самостоятельного народного
творчества и киновидеофонда»
Управления культуры акимата
Костанайской области**


 **Тасмағанбет Ә.**
« 17 » _____ 2025г.

**Протокол
проведения обучения среди работников КГКП «Областной центр
самостоятельного народного творчества и киновидеофонда»
Управления культуры акимата Костанайской области
по вопросам противодействия коррупции**

г.Костанай

17 сентября 2025г.

Начало проведения: 10 часов 00 минут

Окончание проведения: 10 часов 30 минут

Тема: Противодействие коррупции.

Цель: Формирование антикоррупционной культуры среди работников
Предприятия.

Вопрос №1. Опыт Германии в противодействии коррупции.

Германия - ведущая страна Европейского Союза и Совета Европы с большим опытом противодействия коррупции во всех ее проявлениях. Она одна из первых имплементировала нормы европейских конвенций Совета Европы об уголовно-правовой и гражданской правовой ответственности за коррупцию. В этой связи, для нашего государства важен опыт Германии по предупреждению и борьбы с коррупцией.

В Казахстане активно проводятся реформы, направленные на совершенствование нормативно-правовых актов по борьбе с коррупцией.

Германский фонд международного правового сотрудничества в августе 2025 года организовал для делегации из Казахстана дискуссионные площадки по вопросам превенции и борьбы с коррупцией. Рекомендации немецких экспертов, предоставленные в ходе рабочей встречи, будут использованы в процессе реализации Концепции антикоррупционной политики Казахстана (2022 - 2026 гг.) и внесения изменений в Закон как репрессивных, так и превентивных мер по борьбе с коррупцией.

Так, в Германии коррупционные правонарушения и преступления регулируются в основном Уголовным кодексом (Strafgesetzbuch) и Законом об административных правонарушениях (Gesetz über Ordnungswidrigkeiten). Уголовный кодекс содержит положения, касающиеся физических лиц, совершивших коррупционные преступления. Закон об административных правонарушениях предусматривает ответственность юридических лиц и объединений за нарушения, связанные с коррупцией.

Кроме того, существуют и другие нормативные акты, направленные на борьбу с коррупцией:

1. Закон о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных деловых сделок (этот закон направлен на борьбу с подкупом иностранных должностных лиц за границей);
2. Закон о государственных служащих в провинциях и Федеральный закон о федеральной государственной службе (эти законы содержат положения, касающиеся этики и поведения государственных служащих, а также меры по предотвращению коррупции в государственных органах);
3. Закон о защите заявителей (этот закон направлен на защиту лиц, сообщающих о коррупционных правонарушениях).

В дополнение к антикоррупционному законодательству, в Германии существуют различные руководства и директивы, направленные на предотвращение коррупции, особенно в государственных органах.

В ходе встреч с немецкими экспертами, делегация была подробно ознакомлена с уголовными и внеуголовными нормами по борьбе с коррупцией; с уголовной ответственностью за получение и дачу взятки (должностным лицам); составом преступления и последствиями; следственными полномочиями прокуратуры; полномочиями налоговых органов; законодательством о подкупе иностранных должностных лиц; вопросами взаимодействия со следственными органами иностранных государств, а также превентивными мерами по борьбе с коррупцией.

Делегация ознакомилась с работой Transparency International (Трансперенси Интернешнл) в Берлине: функции данной организации, участие гражданского общества в борьбе с коррупцией.

Так, Transparency International - это неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру.

В настоящий момент у организации существуют отделения более чем в 100 странах мира. Организация публикует различные исследования коррупции, в том числе, Барометр мировой коррупции и Индекс восприятия коррупции. Офис в Берлине — главный штаб организации.

Согласно показателям Transparency International, в 2024 году Казахстан улучшил свои позиции в «Индексе восприятия коррупции», заняв 88-е место из 180 стран и набрав 40 баллов. Это является новым историческим показателем для страны и свидетельствует о прогрессе в борьбе с коррупцией.

В ходе обмена мнения было подчеркнуто, что для Казахстана важен германский опыт в области предупреждения и борьбы с коррупцией не только на государственной службе, но и в квазигосударственном, банковском секторе, в сфере бизнеса, поскольку именно в этой области отсутствует соответствующее законодательное регулирование.

К примеру, в Германии предусматривается уголовная ответственность за обещание, предложение или предоставление взятки национальному и иностранному публичному должностному лицу.

Казахстан с 2004 года участвует в программе Организации экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР) - Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией.

В утвержденном Президентом Казахстана К.-Ж. Токаевым Национальном плане развития РК до 2025 года указано о намерении вступления в Организацию экономического сотрудничества и развития, которая дает Казахстану значительные внутриэкономические и внешнеполитические «дивиденды» в виде ускоренного экономического роста, улучшения инвестиционного климата и возможности наравне с ведущими державами участвовать в формировании глобальной повестки.

При этом, одним из ключевых условий вступления стран в состав ОЭСР в качестве полноправных членов является присоединение к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, принятой ОЭСР 21 ноября 1997 года (далее - Конвенция по борьбе с подкупом).

В свою очередь, присоединение Казахстана к Конвенции по борьбе с подкупом требует безоговорочного приведения национального законодательства в соответствие с положениями данной Конвенции. В частности, пункт 1 статьи 1 Конвенции по борьбе с подкупом обязывает всех стран-участниц данной Конвенции криминализировать умышленное предложение, обещание или предоставление неправомερных имущественных или иных преимуществ иностранному должностному лицу в связи с осуществлением международной коммерческой сделки.

Аналогичные положения содержатся в статьях 15 и 16 Конвенции ООН против коррупции, ратифицированной Казахстаном еще в мае 2008 года, каждое Государство-участник данной Конвенции должно принять законодательные меры по признанию в качестве уголовно наказуемых

деяний умышленного обещания, предложение или предоставление национальному и иностранному публичному должностному лицу (лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей) взятки.

Кроме того, в декабре 2019 года Казахстан присоединился к Группе государств против коррупции (ГРЕКО). Вступление в ГРЕКО открывает возможность ратификации Конвенций Совета Европы. Необходимость введения уголовной ответственности за обещание / предложение взятки определена Концепцией антикоррупционной политики (пункт 41 Плана действий по реализации Концепции антикоррупционной политики).

Важен международный опыт стран ОЭСР (в том числе Германии) и ряда государств постсоветского пространства, таких, как Азербайджан, Армения, Грузия, Кыргызстан, Литва, Молдова, Эстония и других, в уголовном законодательстве которых «обещание / предложение взятки» и «принятие обещания / предложения взятки» предусмотрено в качестве дополнительных признаков взяточничества.

Так, в Германии предусмотрена одна и та же уголовная ответственность как за получение взятки, так и за согласие на получение взятки, аналогично за дачу взятки, и предложение или обещание взятки. Следует отметить, что судебно-следственная практика в Германии по составам обещания и предложения взятки минимальна, выявляются буквально единичные случаи, но сам факт наличия подобной статьи в уголовном законодательстве дисциплинирует и формирует соответствующую культуру, когда даже разговоры о взятках становятся неприемлемыми.

В Германии разработаны специальные Директивы (Инструкции) для государственных служащих, а также представителей правоохранительных органов, регламентирующих правила поведения превентивного характера в различных ситуациях с целью недопустимости коррупционных правонарушений.

К примеру, в соответствии с Директивом о поведении должностных лиц (Административным предписанием), запрещается получение любой выгоды, подробно расписаны различные ситуации: запрет на получение подарков; запрет на приглашение на ужин; запрет на согласие посетить по приглашению спортивные, культурные мероприятия и тд.

При этом, подробно расписана Инструкция поведения, в случае провокаций к коррупционным действиям. Максимальная сумма символического подарка на день рождения или на профессиональный праздник не может превышать за год 40 евро.

На данный момент на рассмотрении Мажилиса Парламента РК находится целый пакет антикоррупционных инициатив, предусматривающий:

- введение уголовной ответственности за обещание / предложение взятки и требование взятки;
- совершенствование работы по выявлению «бытовой коррупции»;
- усиление административной ответственности юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений;
- введение публичного реестра коррупционеров в систему мер противодействия коррупции;
- регламентация, выявление и урегулирование конфликта интересов на государственной службе и в квазигоссекторе.

Заключение.

Таким образом, полагаем, что изучение опыта Германии в противодействии коррупции и внедрение новых норм в законодательство Казахстана с учетом международных стандартов, будет способствовать искоренению воровства и коррупции, а также более эффективной защите конституционных прав граждан в стране.

Если вы располагаете достоверной информацией о коррупционном правонарушении, то должны принять необходимые меры по противодействию и прекращению такого правонарушения.

Обучение провела
Шонова Г.Ш.